

Sprawozdanie

z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów za 2022 rok.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, oraz wnioski i petycje składane przez obywateli na podstawie przepisów uchwały Nr V/42/19 Rady Gminy Adamów z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Adamów (Dz. U. Woj. Lubelskiego z 2019 r. Poz. 3290 z późn. zm.) w związku z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. Poz. 40).

W roku 2022 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów odbyła dwa posiedzenia podczas których zostało rozpatrzonych łącznie jedną skargę i pięć petycji

I posiedzenie

W dniu 11 marca 2022 r. rozpatrzono petycję złożoną przez Fundację im. Nikoli Tesli w sprawie zwołania nadzwyczajnych posiedzeń Rad Miejskich i Gminnych w Polsce w obliczu zaistnienia Stanu Kryzysowego. W powyższej petycji wezwano Radę Gminy Adamów do podjęcia aktów prawa miejscowego sprzecznych z zaleceniami ministra zdrowia, które nakazują określone zachowania mieszkańców w czasie trwania epidemii. Po zapoznaniu się z przedmiotem petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 23 grudnia 2021 roku spełnia wymagania formalne i została wniesiona w interesie publicznym. Zdaniem radnych - członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podjęcie uchwał w sprawie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych”, kwarantann i izolacji medycznej oraz „szczepionek” mRNA wykracza poza zakres działania Rady Gminy jako organu władzy publicznej. W tej sytuacji Komisja wnioskowała rozpatrzyć powyższą petycję negatywnie. Komisja przygotowała uchwałę w sprawie rozpatrywanych powyżej petycji i przyjęła ją w głosowaniu jawnym jednogłośnie.

Podczas tego samego posiedzenia dokonano również rozpatrzenia skargi na działalności Wójta Gminy Adamów w sprawie zwrotu nieruchomości. Członkowie komisji dokonali ustalenia przedmiotu skargi, który dotyczył lekceważącego podejścia Wójta do pisma złożonego w dniu 19 listopada 2021 r. do tutejszego Urzędu Gminy z prośbą o wydanie w trybie decyzji administracyjnej działek w obrębie geodezyjnym Szewnia Górna, wydelegowanie pracownika odpowiedzialnego za wyznaczenie granic tych działek, oraz odniesienia się do odszkodowania i zadośćuczynienia ww. sprawie. Członkowie komisji ustalili na podstawie posiadanego materiału dowodowego, że powyższe działki nie stanowią i nigdy nie stanowiły własności Gminy Adamów. Właściciele tych działek zrzekli się ich w 1992 r. aktem notarialnym w trybie przepisów ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników z dnia 20 grudnia 1990 r., po czym działki zostały zbyte przez Agencję Nieruchomości Rolnych działającą na rzecz Skarbu Państwa. W ocenie komisji Wójt Gminy Adamów nie dopuścił się naruszeń przepisów prawa. Ustalono ponadto, że Wójt wielokrotnie informował Skarżących o tym, że gmina Adamów nie jest stroną postępowania w tej sprawie. Członkowie komisji uznali również, że przekazanie przez Urząd Gminy Adamów wg właściwości do Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Lublinie Sekcja Zamiejscowa w Zamościu ul. Promienna 4; 22-400 Zamość wniosku Skarżących z dnia 19 listopada

2021 r. złożonego do tutejszego Urzędu Gminy oraz poinformowanie o tym Skarżących było działaniem prawidłowym i nastąpiło zgodnie z art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W tej sytuacji Komisja wnioskuje o uznanie skargi za bezzasadną. Komisja przygotowała również uchwałę w sprawie rozpatrywanych powyżej skargi.

II posiedzenie

W dniu 13 maja 2022 r. rozpatrzono petycję złożoną przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie „Kominki i Piece” w przedmiocie „naprawy uchwały antysmogowej: Uchwała Nr XXIII/388/2021 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 19 lutego 2021 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa lubelskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw tak, by usunąć z niej wszelkie ograniczenia eksploatacji urządzeń spełniających wymogi ekoprojektu i wykorzystujących jako paliwo stałe odnawialne źródło energii (drewno kawałkowe, pellet, brykiet drzewny)”. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż Rada Gminy Adamów, jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, nie posiada kompetencji w podniesionym zakresie. W związku powyższym Komisja zarekomendowała przekazanie petycji do Sejmiku Województwa Lubelskiego ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia. Komisja przygotowała uchwałę w sprawie przekazania petycji według właściwości, którą przyjęła uchwałę w głosowaniu jawnym.

Podczas tego samego posiedzenia dokonano rozpatrzenia petycji złożonej przez Cech Zdunów Polskich w sprawie naprawy uchwały antysmogowej. Komisja ustaliła, że treść petycji jest taka sama, jak petycji rozpatrywanej w punkcie 3 II posiedzenia z dnia 13 maja 2022 r. stwierdzając tożsamość wniesionych postulatów. W związku z powyższym uznano, że również i w tym przypadku Rada Gminy Adamów, jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, nie posiada kompetencji w podniesionym zakresie. W związku powyższym Rada Gminy Adamów jest organem niewłaściwym do rozpoznania powyżej petycji. Komisja zarekomendowała przekazanie petycji do Sejmiku Województwa Lubelskiego ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia. Komisja przygotowała uchwałę w sprawie przekazania petycji według właściwości, którą przyjęła uchwałę w głosowaniu jawnym.

Komisja jednocześnie zarekomendowała, że stanowczo sprzeciwia się wszelkim zakazom i ograniczeniom ogrzewania drewnem, zwłaszcza w instalacjach przeznaczonych wyłącznie do stosowania biomasy. Komisja podkreśliła, że drewno to biopaliwo stałe niekopalne. Komisja uznała jednocześnie, że uzależnienie ludzi, których mimo dotacji nie stać na termomodernizację, od ogrzewania gazowego czy elektrycznego będzie wpędzać ich w coraz większe ubóstwo energetyczne, pomimo dostępności akceptowalnego ekonomicznie i ekologicznie, lokalnego źródła energii odnawialnej, jakim jest biomasa drzewna. W związku z powyższym Komisja zadeklarowała, że, na najbliższej sesji Rady Gminy Adamów, radny Jacek Kuryło złoży wniosek, aby wszystkie Komisje Stałe ustaliły swoje stanowiska w przedmiotowej sprawie. Ustalono również, iż wspólnie wypracowane stanowisko należy następnie przedłożyć: Prezydentowi RP, Prezesowi Rady Ministrów, Marszałkowi Sejmu RP, Marszałkowi Senatu RP, Ministerstwu Klimatu i Środowiska.

III posiedzenie

W dniu 18 sierpnia 2022 r. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów odczyt treść petycji w sprawie Utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy Adamów, wraz z jej załącznikiem - propozycją Statutu Młodzieżowej Rady Gminy. Przewodniczący Jacek Kuryło objaśnił również zasady tworzenia i funkcjonowania Młodzieżowej Rady Gminy, wyboru

jej członków, wyboru opiekuna Rady itp. Przewodniczący Komisji Skarg Wniosków i Petycji wskazał, że zwołał posiedzenie, aby przed przystąpieniem do samego procesu kontroli petycji pod względem formalnym, tj. dokonania analizy, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach, zapoznać się z opinią poszczególnych Komisji Stałych Rady Gminy Adamów. Poszczególne Komisje wskazały, że młodzież z terenu gminy nigdy nie zgłaszała potrzeby utworzenia Młodzieżowej Rady. Z uwagi na powyższe w ocenie Komisji tego typu inicjatywa nie jest obecnie konieczna. Jednakże w chwili zgłoszenia wniosku przez zainteresowane środowiska z terenu gminy Adamów przedmiotowa inicjatywa zasługuje na rozpatrzenie.

IV posiedzenie

18 października 2022 r. Przewodniczący Komisji Jacek Kuryło poinformował uczestników posiedzenia, że w dniu 1 sierpnia 2022 r. do Urzędu Gminy Adamów została wniesiona za pomocą środków komunikacji elektronicznej petycja dotycząca utworzenia młodzieżowej rady gminy. Do petycji dołączono wzorcowy statut w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji poddała petycję ocenie pod względem formalnym i stwierdziła, że forma jej wniesienia oraz treść wyczerpują znamiona petycji, określone w art. 4 ustawy o petycjach, a Rada Gminy Adamów jest organem właściwym do jej rozpatrzenia. Po dokonaniu dalszej analizy Komisja ustaliła, że zgodnie z art. 5b ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym powołanie młodzieżowej rady gminy następuje w szczególności na podstawie uchwały rady gminy po złożeniu wniosku przez podmioty reprezentujące zainteresowane środowiska. W związku z tym, że zwrot "zainteresowane środowiska" jest pojęciem szerokim, to najistotniejsze, zdaniem Komisji, jest inicjatywa oddolna i zaangażowanie lokalnej młodzieży w proces powoływania niniejszej instytucji, ponieważ to ona ma brać czynny udział w pracy tego gremium. Od młodzieży zależy bowiem zdolność do wykonywania zadań, a co za tym idzie, celowość istnienia młodzieżowej rady gminy. Z treści petycji nie wynikało natomiast, że to młodzi ludzie z gminy Adamów są zainteresowani utworzeniem rady. Ponadto podkreślono, że zgodnie z ustaleniami wspólnego posiedzenia Komisji Stałych Rady Gminy Adamów z dnia 18 sierpnia 2022 r. organy gminy nigdy nie otrzymały ze strony tutejszej młodzieży sygnałów o potrzebie utworzenia takiego gremium. Jednocześnie ustalono, że dostęp młodzieży z terenu gminy Adamów do organów gminy i rad sołeckich jest zrozumiały i czytelny, więc środowisko to może liczyć na reprezentację swoich postulatów przez radnych i sołtysów, a tym samym ma możliwość podejmowania szeregu aktywności społecznych, brania udziału w życiu społecznym, kulturalnym, czy też sportowym. Z uwagi na niniejsze ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała petycję za niezasługującą na uwzględnienie.

Przewodniczący Komisji Jacek Kuryło poinformował uczestników posiedzenia, że w dniu 19 sierpnia 2022 roku na adres mailowy Urzędu Gminy Adamów wpłynęła petycja dotycząca utworzenia na terytorium tutejszej gminy, zmilitaryzowanego oddziału Samoobrony Gminnej oraz zakupu broni dla każdego rdzennego polskiego mieszkańca gminy. W dalszej części posiedzenia członkowie Komisji dokonali oceny przedstawionych postulatów i stwierdzili, że zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dotrą wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Ustawa o samorządzie gminnym w art. 7, gdzie jest mowa o zadaniach własnych gminy

oraz art. 18 ust. 1, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepisy te wskazują, że rada gminy ma kompetencje do podjęcia uchwały tylko wówczas, gdy wynika to wprost z przepisu prawa. Natomiast żądanie wnioskodawcy nie znajduje odzwierciedlenia w konkretnym przepisie prawa. Nie jest bowiem w kompetencjach organów gminy zaopatrywanie lokalnej społeczności w broń, jej dystrybucji i zakup. Kwestie obrotu bronią i zasad jej używania określają inne akty prawa, w tym ustawa o broni, która wprowadza również szereg wymagań niezbędnych do spełnienia przez posiadaczy broni. Z uwagi na niniejsze ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że petycja w sprawie utworzenia oddziałów zmilitaryzowanej Samoobrony Gminnej i zakupu broni dla każdego rdzennego polskiego mieszkańca gminy zostaje uznana za bezzasadną.

Komisja przygotowała uchwałę w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 1 sierpnia 2022 r. dotyczącej utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy oraz uchwałę w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej utworzenia oddziałów zmilitaryzowanej Samoobrony Gminnej i zakupu broni dla każdego rdzennego polskiego mieszkańca gminy.

Przewodniczący Komisji

Jacek Kuryło

